



## وزارت ترانسپورت

کمیته تدوین استراتژی مبارزه علیه فساداداری

استراتژی مبارزه علیه فساد اداری

تاریخ : 16/عقرب/1396

تهیه کننده : کمیته تدوین

## استراتژی مبارزه علیه فساد اداری

حسب هدایت جلسه شماره (7) مورخ 1396/7/6 شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری

**مقدمه:** آگاهان نیک می دانند که فساد اداری یک پدیده طبیعی نبوده بلکه معلول ساختار های معیوب اداری و یا محصول کار گزاران استفاده جو و مفسد و یا هر دو عامل در بوجود آوردن آن لازم و ملزوم شمرده می شود.

با آنکه متخصصین ، فساد اداری را به سه دسته ای ( سیاه، خاکستری و سفید) تقسیم نموده اما با اندی تدقیق در میابیم که ریشه فساد بر میگردد به فعل لاتین که معنای شکستن را افاده میکند یعنی در فساد شکستن چیزی مطرح است که ممکن قواعد حقوقی ، هنجارهای اخلاقی و مقررات اداری باشد. در معنای وسیعتر فساد به هرگونه انحراف و استفاده غیر قانونی از مقام و موقعیت شغلی اطلاق میشود (بانک جهانی و سازمان شفافیت بین الملل فساد را سوء استفاده از اختیارات دولتی برای کسب منافع شخصی میداند.

در جوامع مختلف بر اساس بینش های گوناگون، فرهنگ های مختلف ، نگرش های متفاوت و برداشت ها چند پهلو تعریف های متفاوتی از فساد به عمل آمده است . که با همه ای این تفاوت های ظاهری، دارای پیامد های ذیل می باشد.

- 1- فساد اداری نه تنها باعث به تاراج رفتن منافع و منابع ملی شده بلکه بن بست برای تطبیق پلان های بنیادی و سیاسی دولت می شود.
- 2- فساد باعث از بین رفتن انگیزه ، ایجاد فاصله روز افزون میان دولت و مردم می گردد و کاهش مشروعیت حکومت را در پی دارد.
- 3- فساد اداری ، مکروبی است که با رخنه نمودن در یک اداره نه تنها تحرک، انگیزه و ابتکار را میزداید بلکه باعث هدر رفتن سرمایه های مادی و معنوی می گردد.

عوامل فساد مطابق قانون نافذ از قرار ذیل می باشد:

- 1- رشوت.
- 2- اختلاس.
- 3- سرقت اسناد.
- 4- تجاوز از حدود صلاحیت قانونی.
- 5- سوء استفاده موقت و وظیفوی.
- 6- اتلاف غیر مجاز اوراق و اسناد رسمی.
- 7- ممانعت در روند یا اخلاص تطبیق عدالت.
- 8- استفاده از امکانات دولتی و اوقات رسمی در امور شخصی.
- 9- امتناع و استتکاف از وظیفه بدون عذر قانونی.
- 10- کتمان حقیقت.

11- افزایش غیر قانونی دارایی.

12- تزویر اسناد.

13- انتحال وظیفه (وا نمود صلاحیت یا اجرا یا امتناع اموری که شخص به آن موظف نباشد)

14- اخذ هر نوع تحفه به منظور اجرا یا امتناع از کار در امور مربوط.

15- تعلل در اجرای وظیفه محوله.

16- عدم رعایت قواعد سلوکی اداره مربوط.

17- دخیل ساختن ملاحظات قومی، مذهبی، حزبی، جنسیتی و شخصی در اجرایی امور محوله.

18- اجرا و یا امتناع سایر اعمال مندرج ستراتیژی مبارزه علیه فساد اداری.

وزارت ترانسپورت با توجه به موارد فوق استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری را از قرار ذیل تصویب می نماید:

### مبنی استراتیژی وپلان عملی مبارزه با فساد اداری

1- استراتیژی وپلان عملی مبارزه علیه فساد اداری مطابق حکم ماده 5 میثاق مبارزه علیه فساد اداری جریده رسمی شماره 936 سال 1386 وهدایت جلسه شماره (7) مورخ 1396/7/6 شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری وضع می گردد.

2- مکلفیت: بخش های اجرائی وزارت ترانسپورت مکلف است که مطابق این استراتیژی وپلان عملی در زمان تعیین شده، عوامل فساد اداری را از بین برده و مجریان فساد اداری را شناسای نموده و از طریق مقام وزارت به نهاد های عدلی و قضائی معرفی نماید.

رهبری وزارت ترانسپورت نیز با درک وشناخت عمیق و مبتنی بریافته های تحقیقاتی استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری وزارت ترانسپورت با تاسی از محورهای مطرحه استراتیژی ملی مبارزه علیه فساداداری براساس هدایت و تحت نظر جناب وزیرصاحب طرح گردیده است. این استراتیژی تصویری جامع از فساداداری در وزارت ترانسپورت را ارائه مینماید و درآن راهکارهای علمی و عملی بادر نظر داشت وضعیت خاص سکتور ترانسپورت ارائه شده است. درین استراتیژی وظایف رهبری وسایر نهاد های وزارت ترانسپورت برای مبارزه نظام مند معین گردیده است. این پالیسی متمرکز بر بخشهای ذیل است.

1- ایجادشفافیت در عواید، تدارکات، امورمالی و حسابی.

2- تقویت شایسته سالاری در منابع بشری.

3- بهبود سیستم معلومات و ارتباطات وزارت.

4- تقویت میکانیزم های نظارت، ارزیابی و گزارش دهی.

5- ارتقای سطح هماهنگی و همیاری با ادارات و نهاد های بیرونی برای مبارزه علیه فساد اداری.

6- اقدامات پلانی و عملی روی موضوعات جانبی تاثیرگذار برای مبارزه علیه فساد اداری.

درین استراتیژی، برای اجرایی شدن هر بخش، فعالیت های مشخص زمان بندی شده در نظر گرفته شده است که با

تحقق آنها به اهداف تعیین شده در هر بخش میتوان دست یافت. وسازوکارهای تطبیق این استراتیژی در پلان عمل

استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری در وزارت ترانسپورت مشخص خواهد گردید.

وزارت ترانسپورت به اساس استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری موظف به طرح استراتژی سکتور خود در راستای تحقق اهداف حکومت وحدت ملی در امر مبارزه علیه فساد اداری میباشد.

**الف- ماموریت :** تقویت اتصال ترانسپورتی و انکشاف توانایی های بالقوه وزارت ترانسپورت در راستای بهبود وضعیت اقتصادی کشور ، خدمات ترانسپورتی و ارتقای مصونیت جاده ای شهروندان کشور.

**ب- دیدگاه:** یک اداره فعال و جوابگو به نیازهای ترانسپورتی جامعه و تغییرات محیطی با در نظر داشت شرایط داخلی و بین المللی.

**ارزش ها :**

- متمرکز بر ماموریت.
- سازمان گرا.
- پیش فعال.
- یادگیرنده.
- خدمت گرا با در نظر داشت اصول کیفیت ، مقرون به صرفه بودن و اعتلایی خدمات.

### **دستاورد های متوقع مرتبط به فعالیت های مربوطه:**

**دستاورد اول :** ایجاد شفافیت در عواید ، تدارکات ، امور مالی و حسایی.

- 1- ایجاد میکانیزمهای لازم برای بلند بردن سطح شفافیت و عواید اداره.
- 2- حمایت از افشاگران فساد در اداره.
- 3- تسهیل دسترسی به تکنالوژی روز و انترنت به تمام واحدهای ولایتی وزارت.
- 4- بهبود سیستم جمع آوری عواید از خدمات ترانسپورتی به اساس تغییر سیستم موجوده جمع آوری عواید به شکل الکترونیکی و بانکی.
- 5- بلند بردن کیفیت ، مصونیت و سیستم مدیریت اوراق بهادار (اوراق تعرفه ، کتابچه ترانسپورتی ، پارچه جریمه و رودپاس).
- 6- بهبود سیستم مدیریت ترانسپورت شهری ، تصدی های باربری ، مسافربری ، و ترانسپورت سکتور خصوصی.
- 7- بررسی ، تحلیل و بهبود سیستم عواید بنادر.
- 8- تحلیل و اولویت بندی مصارف.
- 9- شفاف سازی روند اجرای قراردادهای داخلی و بین المللی به اساس رعایت کامل میکانیزم و مواد قانون تدارکات ملی.
- 10- ثبت دارای های مسوولین رده اول در تمام بخشها قبل از اشغال وظیفه.

**دستاورد دوم :** تقویت شایسته سالاری در منابع بشری.

- 1- تطبیق برنامه سی بی آر با همکاری کمیسیون اصلاحات اداری و خدمات ملکی باهدف تامین شفافیت در روند استخدام و بهبود عملکرد سازمانی به اساس اصل شایسته سالاری و تحلیل و بررسی بست های مورد نظر.
- 2- تصفیه صورت حساب معاشات ، بهبود بخشیدن سیستم دوران اسناد مالی ، تغییر و تبدیل نمودن کارکنان و پاداش به عملکرد.

- 3- اصلاح تشکیل سازمان پیچیده و ایجاد تشکیل جوابگو مطابق پالیسی و نیازمندی اداره.
- 4- طرح و تطبیق پلان ارتقای ظرفیت کارمندان وزارت.
- 5- تدوین دوره های آموزشی برای نحوه بکارگیری سیستم الکترونیکی جمع آوری عواید ترانسپورتی برای کارمندان مربوطه.
- 6- نصب و فعال سازی سیستم حاضری الکترونیکی کارمندان.

#### دستاورد سوم: بهبود سیستم معلومات و ارتباطات وزارت.

- 1- استخدام آپریتورها با همکاری کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی به هدف پاسخگویی به تماس ها بطور دوامدار.
- 2- طرح طرز المل کتبی و الکترونیکی دریافت و رسیده گی به شکایات.
- 3- همگانی سازی گزارش های فعالیت های ترانسپورتی و جمع آوری عواید تمام واحد های عایداتی به شکل ماهوار.
- 4- تقویت وب سایت وزارت بخاطر دسترسی اخذ معلومات همگانی و برقرار نمودن ارتباط شبکه یی با مردم.
- 5- طرح و اجرایی برنامه های گزارشی و آگاهی دهی با رسانه های اطلاعات جمعی.

#### دستاورد چهارم: تقویت میکانیزم های نظارت ، ارزیابی و گزارش دهی.

- 1- بررسی موارد تاخیر در روند تطبیق سیستم الکترونیکی جمع آوری عواید ، تهیه پلان اصلاح شده تطبیق در هر بندر و نشر پیشرفت های پلان های طرح شده بشکل ربعوار.
- 2- تشکیل جلسات منظم با ریاست تفتیش داخلی.
- 3- ایجاد میکانیزم هماهنگی بین ریاست تفتیش ، مالی و اداری و وزارت مالیه به هدف مسلکی گرایی.
- 4- تعیین یک تیم مشخص برای نظارت و ارزیابی دوره ای عواید ولایتی و بنادر ، دریافت و نشر آن.
- 5- نظارت و تفتیش منظم از بخشهای مالی ، اداری و حسایی.
- 6- فراهم آوری تسهیلات لازم برای موظفین اداره عالی نظارت حین بررسی موضوعات مورد نظر.

#### دستاورد پنجم : ارتقای سطح هماهنگی و همیاری بالادرات و نهادهای بیرونی برای مبارزه علیه فساد اداری.

- 1- ایجاد کمیسیون مشترک وزارت ترانسپورت با وزارت خانه ها و ادارات ذیربط برای همکاری بین الوزارتی در امر مبارزه علیه فساد اداری مطابق قوانین ، طرز المل ها و مصوبات شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری.
- 2- ایجاد میکانیزم قانونی جهت دسترسی نظارتی نهادهای جامعه مدنی در امر تحقق مبارزه علیه فساد اداری در وزارت ترانسپورت.

#### دستاورد ششم : اقدامات پلانی و عملی روی موضوعات جانبی تاثیرگذار برای مبارزه علیه فساد اداری.

- 1- ارزیابی و سرروی مجدد ملکیت های وزارت (جایداد های غصب شده و اجاره یی) و ایجاد میکانیزم عملی جهت استفاده موثر خدماتی و عایداتی.
- 2- تهیه دیتابیز ثبت وسایط ترانسپورتی شامل جاده با تفکیک مشخصات تخنیکی و تولیدی و شمولیت در اتحادیه ها و شرکت ها و تکمیل نمودن اسناد های قانونی ملکیتی و فعالیتی.
- 3- بازنگری، ایجاد میکانیزم معیاری جهت توزیع جواز فعالیت اتحادیه ها و شرکتهای ترانسپورتی از یک منبع واحد.
- 4- ایجاد کمیته همه پرسی مشکلات موجود در نظام ترانسپورتی کشور از همه دست اندرکاران امور ترانسپورت به خصوص سکتور خصوصی در تمام ولایات کشور ویا حداقل در سطح زون ها.
- 5- ایجاد طرز المل سیر و سفر مصوون با هماهنگی ادارات ذیربط جهت ایجاد نظام ترانسپورت مصوون و بی خطر با در نظر داشت تعداد ، نوعیت و حالت تخنیکی وسایط شامل ترافیک جاده و موضوعات شرایط کتگوری سرکها ، اقلیم و سطح دانش راننده گان.

